|  |
| --- |
|  |
| ПРОЕКТ |
|  |

Итоговый доклад

о результатах деятельности

Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2022 год

Москва

2023

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1.  | Основные результаты деятельности Ростехнадзора в 2022 году | 3 |
| 1.1. | Общие положения | 3 |
| 1.2. | Аварийность и смертельный травматизм на поднадзорных объектах | 7 |
| 1.3. | Осуществление контрольной (надзорной) деятельности  | 13 |
| 1.4. | Профилактические мероприятия | 15 |
| 1.5. | Контроль за ходом подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к отопительному периоду 2022/2023 годов | 16 |
| 1.6. | Организация деятельности по выявлению бесхозяйных промышленных объектов и гидротехнических сооружений, несущих угрозу населению и территориям | 17 |
| 1.7. | Организация деятельности функциональных подсистем контроля за ядерно и радиационно опасными объектами и за химически опасными и взрывопожароопасными объектами РСЧС | 19 |
| 2.  | Нормативное правовое регулирование | 20 |
| 3.  | Осуществление лицензионно-разрешительной деятельности | 31 |
| 4.  | Международное сотрудничество | 34 |
| 5. | Развитие информационно-коммуникационных технологий | 36 |
| 6.  | Кадровая работа и противодействие коррупции | 37 |
| 7. | Деятельность на территориях новых субъектов Российской Федерации | 38 |
| 8. | Отчет о выполнении Плана деятельности Ростехнадзора на 2020-2024 годы | 40 |
| 9. | Внедрение принципов клиентоцентричности в деятельность Ростехнадзора | 40 |
| 10. | Взаимодействие со средствами массовой информации и институтами гражданского общества | 41 |
| 11. | Итоги общественного обсуждения и экспертного сопровождения планов деятельности | 42 |
| 12. | Деятельность Общественного совета при Ростехнадзоре и Научно-технического совета Ростехнадзора | 42 |
| 13. | Реализация государственных программ | 45 |
| 14.  | Закупочная деятельность центрального аппарата Ростехнадзора за 2022 год | 47 |
| 15.  | Анализ поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, главным администратором которых является Ростехнадзор | 48 |
| 16.  | Информация о работе с обращениями, поступившими в Ростехнадзор в 2022 году | 48 |
| 17. | Приложения | 51 |

**1. Основные результаты деятельности Ростехнадзора в 2022 году**

**1.1. Общие положения**

В соответствии с Положением о Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г.
№ 401, Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора, функции по контролю (надзору) в сфере безопасного ведения работ, связанных
с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности
при использовании атомной энергии (за исключением деятельности
по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений
(за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Ростехнадзор является:

уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

органом государственного регулирования промышленной безопасности;

органом государственного горного надзора;

органом федерального государственного энергетического надзора;

органом федерального государственного строительного надзора;

регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения
с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации
в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Организационная структура Ростехнадзора (на 31 декабря 2022 г.) включает в себя, помимо центрального аппарата, 33 территориальных управления (6 межрегиональных территориальных управлений по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью и 27 управлений
по технологическому надзору).

В 2022 году под надзором Ростехнадзора находились более
**1 млн 300 тыс. объектов**, включая опасные производственные объекты, объекты электро-, теплоэнергетики, гидротехнические сооружения, объекты,
в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор, объекты использования атомной энергии.

Одним из ключевых направлений деятельности Ростехнадзора является государственный **надзор в области** **промышленной безопасности.**Он охватывает 19 отраслевых направлений надзора, в частности: в угольной, горнорудной и нерудной промышленности, за предприятиями химического
и оборонно-промышленного комплекса, за объектами нефтегазодобычи.
Общее количество поднадзорных опасных производственных объектов
(ОПО) – более 188 тыс. *(ОПО чрезвычайно высокой опасности
(I класс опасности)**– 2,1 тыс. объектов, ОПО высокой опасности
(II класс опасности)**– 7,8 тыс. объектов), в том числе:*

- 65 тыс. объектов газораспределения и газопотребления;

- 32 тыс. объектов котлонадзора;

- 8,3 тыс. объектов нефтедобычи;

- 7,9 тыс. взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья;

- 5,7 тыс. химически опасных объектов и объектов спецхимии;

- 4,3 тыс. объектов нефтехимии и нефтегазопереработки;

- 4,1 тыс. объеков магистрального трубопроводного транспорта.

Государственный **энергетический надзор** осуществляется в отношении объектов почти 772 тыс. поднадзорных организаций, в том числе более 511,5 тыс. потребителей электроэнергии, эксплуатирующих более 1 млн 144 тыс. поднадзорных объектов энергетики, включая *448 газотурбинных (газопоршневых) электростанций, порядка 500 тепловых электростанций, 162 гидроэлектростанции, 85 тыс. котельных.* В течение 2022 года в эксплуатацию было допущено 35 575 новых
и реконструированных энергоустановок.

В рамках государственного **надзора в области безопасности гидротехнических сооружений** (далее – ГТС) поднадзорными являются 23 113 ГТС, из них 431 ГТС энергетики, 766 промышленных ГТС (в т. ч. хвостохранилища и шламохранилища), 21 916 ГТС водохозяйственного назначения. К I классу отнесено 150 ГТС, ко II классу –287, к III классу – 4 823 и к IV классу – 18 853.

В 2022 году Ростехнадзором утверждено 715 деклараций безопасности ГТС, в том числе в территориальных органах – 446. Оформлено и выдано
557 разрешений на эксплуатацию ГТС, из них в территориальных органах – 518. Оформлено и выдано 174 выписки из Российского регистра ГТС.

В соответствии с предоставляемой государственной услугой
по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных
и портовых ГТС) территориальными органами Ростехнадзора согласовано
619 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС).

В 2022 году в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС Ростехнадзором включены 7 организаций (всего по состоянию на 31 декабря 2022 г. в перечень входит
45 организаций).

**Строительный надзор** осуществляется в отношении 10 680 объектов капитального строительства (и их этапов), из них 8 342 (78%) объекта нового строительства, 2 338 (22%) объектов реконструкции.

По итогам осуществления федерального государственного строительного надзора в 2022 году выдано 2 386 заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе в отношении 101 участка автомобильных дорог федерального значения, 42 объектов инфраструктуры воздушного транспорта (взлетно-посадочные полосы, рулежные дорожки, места стоянок воздушных судов и перроны аэродромов, аэровокзалы),
90 объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

В отношении государственного регулирования безопасности при **использования атомной энергии** Ростехнадзор осуществляет регулирование безопасности на:

50 энергоблоках 11 атомных станций, из которых 37 энергоблоков находятся в эксплуатации на энергетическом уровне мощности, 5 энергоблоков находятся в стадии подготовки к выводу из эксплуатации, 3 энергоблока находятся в стадии сооружения, для 3 энергоблоков ведется деятельность по их размещению, 2 энергоблока находятся в стадии вывода из эксплуатации. Сооружаются крупнейшие в мире исследовательские реакторы ПИК и МБИР, а также уникальный реактор со свинцовым теплоносителем БРЕСТ-300.

62 исследовательских ядерных установках;

более 1500 организациях, осуществляющих проектирование систем, конструирование и изготовление оборудования для атомных станций;

12 промышленных реакторах, из которых 1 находится в режиме окончательного останова и 11 - в стадии вывода из эксплуатации;

21 ядерной установке по переработке ядерных материалов (добыча и переработка природного урана, сублиматное производство, разделение изотопов, химико-металлургическое и радиохимическое производства, производство ядерного топлива, переработка отработавшего ядерного топлива);

16 ядерных установках для проведения НИОКР с использованием ядерных материалов;

39 пунктах хранения ядерных материалов, отработавшего ядерного топлива и радиоактивных отходов;

10 атомных судах и 4 судах атомно-технологического обслуживания, включая строящиеся и универсальные атомные ледоколы «Арктика», «Сибирь», «Урал», «Якутия», «Чукотка». Плавучая атомная тепловая электростанция ПАТЭС «Академик Ломоносов».

Заложен уникальный атомный ледокол с ядерной установкой РИТМ 400 – «Лидер».

470 организациях, эксплуатирующих пункты хранения радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, включая специализированные предприятия ФГУП «РосРАО», ФГУП «НО РАО» и ФГУП «РАДОН»;

50 организациях, осуществляющих транспортирование радиоактивных материалов;

около 2500 организаций, эксплуатирующих радионуклидные источники.

Ростехнадзор представляет интересы Российской Федерации в международных организациях: МАГАТЭ, АЯЭ ОЭСР, WENRA. Сотрудники службы входят в комиссии, комитеты, группы принятия решения, экспертные и рабочие группы этих организаций. Они персонально известны, как ведущие эксперты в своих областях знаний, владеют иностранными языками и привлекаются в качестве председателей и спикеров на различные международные мероприятия.

Ростехнадзор осуществляет экспертную поддержку органов регулирования и сопровождение строительства объектов использования атомной энергии, сооружаемых по российским проектам за рубежом (Бангладеш, Белоруссия, Боливия, Венгрия, Вьетнам, Замбия, Иран, Индия, Китай, Турция, Узбекистан). Сотрудники ЦА и инспекторы МТУ выезжают в кратковременные и длительные командировки на атомные станции: Белорусская АЭС, АЭС Бушер (Иран), АЭС Руппур (Бангладеш), АЭС Пакш (Венгрия), АЭС Аккую (Турция), АЭС Ханхикиви (Финляндия), АЭС Белене (Болгария), АЭС Эль Дабаа (Египет), Центры ядерных технологий (исследовательские реакторы и критические стенды) Вьетнам, Замбия, Боливия.

По итогам осуществления федерального государственного строительного надзора в отношении объектов использования атомной энергии за отчетный период Ростехнадзором выдано 5 заключений о соответствии построенных, реконструированных объектов капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе ООО «Центр Ядерной медицины Улан-Удэ» в Республике Бурятия, Центр по производству радиофармпрепаратов ООО «Р7 Сервис» в Краснодарском крае, «Лечебно-диагностический комплекс ГБУЗ «Московский клинический научно-практический центр имени А.С. Логинова, ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева» (2 этап).

**1.2. Аварийность и смертельный травматизм на поднадзорных объектах**

Данные по аварийности и смертельному травматизму на поднадзорных объектах по итогам 2022 года подтвердили долгосрочную тенденцию
на снижение уровня аварийности и смертельного травматизма.

Так, в целом по всем видам надзора за отчетный период
было зафиксировано 129 аварий, что на 12,8% меньше, чем в 2021 году
(148 аварий), и 172 несчастных случаев со смертельным исходом,
что на 31,7 % меньше, чем в 2021 году (252 случая смертельного травматизма).

Данные по аварийности и смертельному травматизму в ретроспективе 10 лет представлены на графиках.

 **\*** крупные аварии на шахтах «Северная» (2016 г., 36 погибших) и «Листвяжная» (2021 г., 51 погибший)

При этом по направлению **федерального государственного надзора**
**в области промышленной безопасности** в 2022 году на поднадзорных опасных производственных объектах (далее – ОПО) произошло 95 аварий
(в 2021 году – 114 аварий), что на 16,7% меньше. Зафиксировано
139 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2021 году – 202, снижение составило 31,2%).

Число погибших в 2022 году в результате аварий заметно снизилось относительно аналогичного показателя 2021 года (112 погибших) и составило
48 погибших. При этом число погибших в результате несчастных случаев,
не связанных с авариями, почти не изменилось и составило 91 погибший
(90 погибших в 2021 году).

**Данные о количестве погибших в результате аварий и несчастных случаев в 2022 году по сравнению с 2021 годом**

В 2022 году показатель аварийности незначительно увеличился
на предприятиях нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности (+1 авария, в 2022 году – 11 аварий, в 2021 году – 10),
на объектах магистрального трубопроводного транспорта (+1 авария,
в 2022 году – 7 аварий, в 2021 году – 6), на взрывопожароопасных производственных объектах хранения и переработки растительного сырья
(+1 авария, в 2022 году – 3 аварии, в 2021 году – 2).

Вместе с тем произошло снижение показателей аварийности
по направлениям надзора за производством, хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения (-3 аварии,
в 2022 году – 1 авария, в 2021 году – 4), в угольной промышленности
(-3 аварии, в 2022 году – 1 авария, в 2021 году – 4), на предприятиях оборонно-промышленного комплекса (-5 аварий, в 2022 году – 2 аварии,
в 2021 году – 7) и химического комплекса (-3 аварии,
в 2022 году – 5 аварий, в 2021 году – 8).

Существенное влияние на работу Ростехнадзора при осуществлении государственного контроля (надзора) в 2022 году оказали ограничения, установленные в соответствии с постановлением Правительства
Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336), в соответствии
с которыми был введен мораторий на проведение плановых проверок в рамках федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на ОПО I
и III классов опасности и в рамках федерального государственного надзора
в области безопасности ГТС I, II и III классов. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий было ограничено случаями, связанными с наличием непосредственной угрозы жизни и здоровью граждан. Соответствующие ограничения не распространялись на осуществление постоянного государственного надзора на ОПО и ГТС и на осуществление федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

В этой связи число проведенных плановых проверок относительно
их количества в 2021 году снизилось на 68,3%, внеплановых – на 37,9%.
В этих условиях Ростехнадзором было акцентировано внимание
на проведении проверок в рамках режима постоянного государственного надзора, а также на проведении профилактической работы.

По итогам 2022 года показатели аварийности на ОПО по каждому классу опасности не превысили уровней 2021 года, вместе с тем темпы снижения аварийности на ОПО I класса опасности (осуществляется постоянный государственный надзор) и II класса опасности (проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия) совокупно составили 25,7%, тогда как на объектах III и IV классов опасности (плановые проверки
не предусмотрены, внеплановые проверки ограничены указанным выше основанием) снижение аварийности составило 10,2%.

Уровень смертельного травматизма в 2022 году вырос на подъемных сооружениях, которые в основном относятся к ОПО IV класса опасности
(+10 погибших, в 2022 году – 38 погибших, в 2021 году – 28), при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением (+3 погибших,
в 2022 году – 4 погибших, в 2021 году – 1), а также на ОПО нефтегазового комплекса (+ 16 погибших, в 2022 году – 29 погибших, 7 из которых погибли в результате внешнего воздействия (террористического акта на буровых платформах ГУП РК «Черноморнефтегаз» в июне 2022 г.), в 2021 году – 13).

Снижение смертельного травматизма отмечается на ОПО всех классов опасности, за исключением IV класса опасности, где число случаев смертельного травматизма увеличилось на 11 погибших. Необходимо отметить, что плановые проверки в отношении ОПО IV класса опасности законодательством не предусмотрены.

По итогам расследований в качестве основных причин произошедших аварий и случаев смертельного травматизма на опасных производственных объектах в 2022 году установлены следующие:

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

нарушения работниками требований промышленной безопасности
и охраны труда, отсутствие должного уровня производственной дисциплины вследствие неудовлетворительной организации и функционирования производственного контроля;

нарушения технологии производства работ;

эксплуатация оборудования за пределами установленного срока службы без проведения экспертизы промышленной безопасности.

**На объектах энергетики** в 2022 году произошло 32 аварии,
что соответствует уровню аварийности 2021 года (31 авария),
из них: 25 аварий на объектах электроэнергетики (в 2021 году – 27)
и 7 аварийных ситуаций при теплоснабжении, что на 3 больше,
чем в 2021 году.

При этом количество несчастных случаев со смертельным исходом
по итогам 2022 года значительно сократилось – 33 несчастных случая
(20 – на объектах электрических сетей, 13 – на энергопринимающих устройствах потребителей), в результате которых погибло 33 человека
(за аналогичный период 2021 года – 50 несчастных случаев и 50 погибших).

Существенное снижение смертельного травматизма произошло
при эксплуатации энергопринимающих устройств потребителей
(-9 несчастных случаев), электрических сетей (-7 несчастных случаев).
На объектах тепловой генерации и тепловых сетей, а также на тепловых электростанциях несчастных случаев со смертельным исходом в 2022 году
не зарегистрировано.

Основными организационными причинами аварий в энергетике являются: несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств, неисправность РЗА; износ оборудования в процессе длительной эксплуатации; неквалифицированные действия обслуживающего персонала; производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

Основные причины несчастных случаев:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ
на энергоустановках;

неэффективность мероприятий по подготовке и обучению персонала выполнению требований безопасности.

В 2022 году по направлению **федерального государственного надзора в области безопасности ГТС** аварий не зафиксировано
(в 2021 году – 2 аварии).

Несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных ГТС
в 2022 году также, как и годом ранее, не зафиксировано.

В 2022 году по направлению **федерального государственного строительного надзора** зафиксировано 2 аварии (в 2021 году – 1).
Причиной аварий стало осуществление практической эксплуатации
еще не достроенных объектов. Несчастные случаи со смертельным исходом в 2022 году, как и годом ранее, не зарегистрированы.

На объектах **использования атомной энергии** в 2022 году аварий, нарушений пределов и условий безопасной эксплуатации, а также событий с радиационными последствиями не зарегистрировано. Радиоактивные сбросы и выбросы в окружающую среду были ниже допустимых уровней.

**1.3. Осуществление контрольной (надзорной) деятельности**

В связи с реализацией Постановления № 336 количество проведенных проверок в 2022 году существенно снизилось, что потребовало изменения подходов к организации контрольных (надзорных) мероприятий
(далее – КНМ). В частности, Ростехнадзором был сделан упор на контрольные действия, проводимые в рамках постоянного государственного надзора
на ГТС I класса и ОПО I класса опасности, а также на активизацию профилактической работы.

В общей сложности Ростехнадзором за 2022 год проведено
53 338 контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий (далее – КНМД), что на 30,1% ниже соответствующего показателя
2021 года (76 235).

Количество плановых КНМ, проведенных в 2022 году, – 5 186, что на 68,3% меньше, чем в 2021 году (16 354).

В 2022 году было проведено 23 939 внеплановых КНМ, что на 37,9% меньше по сравнению с аналогичным показателем 2021 года (38 535).

При этом в рамках режима постоянного государственного надзора
(на ОПО I класса опасности, ГТС I класса, объектах использования атомной энергии) в отчетном периоде Ростехнадзором проведено 24 213 контрольных (надзорных) действий, что на 13,0% больше, чем в 2021 году (21 436).

361 КНМ проведено Ростехнадзором совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В 2022 году Ростехнадзором были проведены КНМД в отношении
15 288 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, у 56% из них (8 552) выявлены правонарушения. Общее количество выявленных правонарушений – 266 246.

По результатам проведения 15 653 КНМД (29,3% от общего количества проведенных КНМД) по фактам выявленных нарушений возбуждены дела
об административных правонарушениях.

Общее количество административных наказаний, наложенных
по итогам КНМД, составило 24 376, в том числе:

административных приостановлений деятельности – 746;

предупреждений – 4 549 (значительное количество предупреждений обусловлено применением статьи 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которой предусмотрена замена административного штрафа предупреждением в случаях,
если правонарушение совершено впервые, правонарушение выявлено в ходе осуществления надзорных мероприятий, отсутствует причинение вреда или угроза причинения вреда жизни и здоровью людей, отсутствует угроза чрезвычайной ситуации, отсутствует имущественный ущерб;

административных штрафов – 19 074 на общую сумму
1 354 181,1 тыс. руб., общий объем уплаченных (взысканных) штрафов составил 1 608 399,2 тыс. руб.

**1.4. Профилактические мероприятия**

С учетом указанных выше решений Правительства
Российской Федерации, принятых с целью сокращения количества плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, Ростехнадзор последовательно наращивает объем профилактических мероприятий.

Всего в 2022 году в установленной сфере деятельности было проведено свыше 170 тыс. профилактических мероприятий (в 2021 году –
76,5 тыс.). Особенно активно применялось информирование, в том числе направление в поднадзорные организации разъяснений обязательных требований в области промышленной безопасности, – свыше 104 тыс.
(в 2021 году – около 44,6 тыс.) и консультирование – 46,6 тыс.
(в 2021 году – порядка 22,3 тыс.).

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о содержании и об изменениях обязательных требований осуществлялось в том числе посредством размещения сведений в разделе «Открытый Ростехнадзор» официального сайта,
а также публикаций в профильных изданиях и Бюллетене Ростехнадзора. Проводились совещания-вебинары с представителями поднадзорных организаций, посвященные в том числе вопросам информирования
о содержании и изменениях обязательных требований безопасного ведения работ, предупреждения нарушений, аварийности и травматизма
на поднадзорных объектах.

Кроме того, приказом Ростехнадзора от 30 сентября 2022 г. № 341 утвержден Порядок разработки программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

На 2023 год приказами Ростехнадзора утверждены программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности (от 20 декабря 2022 г. № 450),
в области безопасности ГТС (от 27 декабря 2022 г. № 469),
при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения (от 27 декабря 2022 г. № 470) и в сфере электроэнергетики (от 27 декабря 2022 г. № 471), горного надзора (от 10 января 2023 г. № 2), строительного надзора (от 10 января 2023 г. № 3).

Приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 473 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований в области использования атомной энергии, деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, деятельности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования на 2023 год.

**1.5. Контроль за ходом подготовки объектов электроэнергетики
и теплоснабжения к отопительному периоду 2022-2023 годов**

В соответствии с протокольным решением заседания Правительства Российской Федерации от 19 мая 2022 г. № 16 по вопросу: «Об итогах прохождения предприятиями жилищно-коммунального хозяйства
и субъектами электроэнергетики осенне-зимнего периода 2021-2022 годов
и задачах по подготовке к прохождению осенне-зимнего периода
2022-2023 годов» Ростехнадзор принял участие:

в работе комиссий Минэнерго России по оценке выполнения условий готовности к работе в отопительный сезон 2022-2023 годов «Южноуральская ГРЭС» – филиал АО «Интер РАО – Электрогенерация», Тверская ТЭЦ-3 – структурное подразделение ООО «Тверская генерация», Трансэнерго (Забайкальская дирекция по энергообеспечению) – филиал ОАО «РЖД», Сургутская ГРЭС-1 – филиал ПАО «ОГК-2», Хабаровская ТЭЦ-1 филиала
АО «ДГК», АО «Электромагистраль» и АО «РЭС» (г. Новосибирск);

в работе комиссий по оценке готовности к предстоящему отопительному периоду (3 138 теплоснабжающих и теплосетевых организаций), образованных органами местного самоуправления.

В рамках указанной работы было выявлено свыше 50 тыс. нарушений требований по готовности. Результаты проведённой работы учитывались
и непосредственно влияли на решение о готовности муниципальных образований к предстоящему отопительному сезону 2022-2023 годов.

Кроме того, принято участие в 8 заседаниях Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (федерального штаба) о ходе подготовки к прохождению отопительного сезона
2022-2023 годов субъектов электроэнергетики и объектов
жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ
«О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности
к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России
от 12 марта 2013 г. № 103, Ростехнадзор провел оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2022- 2023 годов.

Всего в 2022 году подлежало оценке готовности 3 683 муниципальных образования. По результатам оценки готовности к отопительному периоду паспорта получили 87,4% (3 219) муниципальных образований от общего числа подлежащих оценке в субъектах Российской Федерации, в 2021 году – 84,8% (3 281 из 3 870 подлежавших оценке готовности).

**1.6. Организация деятельности по выявлению бесхозяйных промышленных объектов и гидротехнических сооружений, несущих угрозу населению и территориям**

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 12 июля 2019 г. № 277
«Об организации работы по выявлению бесхозяйных промышленных объектов» Ростехнадзор формирует и ведет перечень промышленных объектов, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался (далее – бесхозяйные промышленные объекты), а также осуществляет мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных промышленных объектов.

Работа по вопросам обеспечения безопасности бесхозяйных промышленных объектов, несущих угрозу населению и территориям субъектов Российской Федерации, по их регистрации, учету с последующей координацией мер по признанию права муниципальной собственности на такие объекты проводится на постоянной основе во взаимодействии с МЧС России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами прокуратуры, а также органами местного самоуправления.

Ростехнадзором организован информационный обмен с органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с целью консолидации сведений о бесхозяйных промышленных объектах. На постоянной основе ведется общая база данных бесхозяйных промышленных объектов, которая по состоянию
на 31 декабря 2022 г. включает в себя данные о 3 670 таких объектах
на территории Российской Федерации, в том числе о 608 бесхозяйных промышленных объектах, выявленных за 12 месяцев 2022 года.

Ростехнадзором совместно с МЧС России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации также осуществляется работа
по снижению числа бесхозяйных ГТС, ведется база данных бесхозяйных ГТС, в которой по состоянию на 31 декабря 2022 г. зарегистрированы
2 640 бесхозяйных ГТС (в 57 субъектах Российской Федерации).

За 12 месяцев 2022 года количество бесхозяйных ГТС сокращено
на 776 единиц, вновь выявлено 480 бесхозяйных ГТС. Таким образом, общее количество бесхозяйных ГТС уменьшилось примерно на 10% в сравнении
с соответствующим показателем на 31 декабря 2021 г.

Органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации за истекший период:

- поставлено на учёт в органах государственной регистрации в качестве недвижимой бесхозяйной вещи 504 бесхозяйных ГТС;

- оформлено право собственности на 378 бесхозяйных ГТС;

- после обследования, решениями комиссий субъектов Российской Федерации по чрезвычайным ситуациям, исключены из перечня бесхозяйных ГТС как утратившие признаки ГТС и не представляющие опасности, –
396 объектов.

**1.7. Организация деятельности функциональных подсистем контроля за ядерно и радиационно опасными объектами и за химически опасными и взрывопожароопасными объектами РСЧС**

В 2022 году проведено 2 заседания Комиссии по предупреждению
и ликвидации чрезвычайных ситуаций (КЧС) Ростехнадзора, актуализирован состав КЧС Ростехнадзора, обеспечено участие представителей Ростехнадзора в заседаниях Правительственной КЧС и рабочих группах
при Правительственной КЧС. Кроме того, Ростехнадзор принял участие
в организованном МЧС России командно-штабном учении в рамках функционирования единой государственной системы предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На плановой основе была организована и проводилась работа Информационно-аналитического центра Ростехнадзора (ИАЦ) по оценке противоаварийных тренировок на атомных электростанциях (АЭС). В целях развития функционала ИАЦ: актуализированы модели экспресс-оценки отдельных типов АЭС, разработаны альбомы аварийных режимов запроектных аварий для нескольких объектов использования атомной энергии; разработаны методики оценки эффективности противоаварийных учений и тренировок для организаций, эксплуатирующих исследовательские ядерные установки, объекты ядерного топливного цикла и судов с ядерными реакторами; проведено 7 научно-исследовательских работ.

Ростехнадзор принял участие в работе технических комитетов
по разработке национальных стандартов (ТК 322 «Атомная техника»: подготовлен проект стандарта «Технические средства физической защиты. Общие технические требования», направлен в ТК 322; ТК 246 «Контейнеры»: разработка национальных стандартов к пломбировочным устройствам;
ТК 071 «Гражданская оборона, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций»: рассмотрено 45 проектов национальных (39)
и межгосударственных (6) стандартов в области БЧС и ГО, в том числе
по тематике «Безопасный город», направлено в ТК 071 порядка 80 отзывов, включающих в себя около 370 замечаний и предложений по доработке проектов стандартов).

В сфере нормативного правового регулирования вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в 2022 году завершена работа над приказом Ростехнадзора, которым утверждены критерии отнесения объектов всех форм собственности, правообладателями которых являются организации, в отношении которых Ростехнадзор осуществляет регулирование деятельности, к потенциально опасным объектам (от 3 августа 2021 г. № 273, зарегистрирован Минюстом России 12 января 2022 г., регистрационный № 66831).

**2. Нормативное правовое регулирование**

В 2022 году продолжилась работа по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере деятельности Ростехнадзора по следующим направлениям:

- актуализация действующих и разработка новых требований безопасности в рамках реализации Основ государственной политики в области промышленной и в области обеспечения ядерной безопасности, выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, включая перечень поручений Президента Российской Федерации, данных по итогам аварии на шахте «Листвяжная»;

- установление отдельных особенностей регулирования
на территориях новых субъектов Российской Федерации;

- оптимизация и автоматизация предоставления государственных услуг;

- подготовка актов, направленных на реализацию положений федеральных законов.

В части разработки и сопровождения проектов федеральных законов
в отчетном периоде в Правительство Российской Федерации внесены
5 законопроектов:

- законопроект № 196097-8 «О внесении изменений
в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации «О недрах»
(принят Федеральный закон от 17 февраля 2023 г. № 25-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 24 Закона Российской Федерации «О недрах»);

- законопроект № 213698-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (в части уточнения особенностей регулирования промышленной безопасности при организации и проведении сварочных работ на опасных производственных объектах) (внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации);

- законопроект № 247037-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», (уточняет обязательные требования в области промышленной безопасности,
в том числе устанавливает случаи, при которых допускается не применять суммацию опасных веществ при определении класса опасности рядом расположенных (в пределах 500 м) опасных производственных объектов), (принят Государственной Думой Федерального Собрания
Российской Федерации в первом чтении 25 января 2023 г.);

- законопроект № 301993-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» и Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации);

- законопроект «О внесении изменений в Кодекс
Российской Федерации об административных правонарушениях».

Подготовленные Ростехнадзором предложения учтены в 4 федеральных конституционных законах о принятии в состав Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации, а также 4 федеральных законах, проекты которых были внесены сенаторами Российской Федерации и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, разработаны иными федеральными органами исполнительной власти:

- от 19 декабря 2022 г. № 548-ФЗ «О внесении изменения
в Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- от 19 декабря 2022 г. № 528-ФЗ «О внесении изменений в статьи 9.6
и 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- от 29 декабря 2022 г. № 628-ФЗ «О внесении изменений
в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда
в результате аварии на опасном объекте» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- от 19 декабря 2022 г. № 519-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

В части разработки проектов актов Правительства
Российской Федерации (далее – проектов актов) в отчетном периоде Ростехнадзором в Правительство Российской Федерации было внесено
13 проектов актов, из них в 2022 году было принято 12, в начале 2023 года – 1.

В части разработки приказов Ростехнадзора прошли государственную регистрацию в Минюсте России 45 нормативных правовых актов Ростехнадзора, в том числе разработанных в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания
о ситуации в угольной отрасли Кузбасса 2 декабря 2021 г. (№ Пр-2576
от 31 декабря 2021 г.) (изданы 6 ведомственных нормативных правовых актов).

Кроме того, разработано и утверждено 22 руководства по безопасности в области промышленной безопасности и в области использования атомной энергии, а также признано утратившим силу 1 действующее руководство
по безопасности.

**В области использования атомной энергии:**

Приказами Ростехнадзора приняты федеральные нормы и правила (ФНП):

- «Правила безопасности при перевозке радиоактивных материалов
на объектах использования атомной энергии» (от 25 апреля 2022 г. № 145, зарегистрирован Минюстом России 28 июня 2022 г., регистрационный
№ 69053);

- «Пункты контейнерного хранения отработавшего ядерного топлива. Требования безопасности» (от 26 октября 2022 г. № 361, зарегистрирован Минюстом России 21 декабря 2022 г., регистрационный № 71732);

внесены изменения в действующие ФНП:

- «Критерии приемлемости радиоактивных отходов для захоронения» (изменения от 14 декабря 2021 г. № 428, зарегистрирован Минюстом России 25 марта 2022 г., регистрационный № 67916);

- «Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 4 августа 2017 г. № 295» (изменения от 28 декабря 2021 г. № 465, зарегистрирован Минюстом России 2 февраля 2022 г., регистрационный № 67100).

Приказом Ростехнадзора от 18 мая 2022 г. № 163 (зарегистрирован Минюстом России 14 июля 2022 г., регистрационный № 69272) внесены изменения в следующие федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии по вопросам регулирования безопасности при обращении с радиоактивными отходами:

- «Захоронение радиоактивных отходов. Принципы, критерии
и основные требования безопасности»;

- «Безопасность при обращении с радиоактивными отходами. Общие положения»;

- «Приповерхностное захоронение радиоактивных отходов. Требования безопасности»;

- «Требования к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов».

Приказами Ростехнадзора утверждены руководства по безопасности (РБ):

- «Руководство по проведению периодической оценки безопасности блока атомной станции» (от 17 ноября 2022 г. № 396);

- «Учет флюенса быстрых нейтронов на корпусах и образцах-свидетелях ВВЭР для последующего прогнозирования радиационного ресурса корпусов» (от 15 марта 2022 г. № 79);

- «Рекомендации по выбору референтных единиц типовых элементов систем контроля и управления атомных станций для осуществления мероприятий по управлению ресурсом» (от 25 августа 2022 г. № 268);

- «Рекомендуемые тестовые задачи для верификации программ
для электронных вычислительных машин, используемых при проведении вероятностного анализа безопасности объектов использования атомной энергии» (от 1 августа 2022 г. № 249);

- «Рекомендации по выбору референтных единиц типовых элементов электротехнического оборудования атомных станций для осуществления мероприятий по управлению ресурсом» (от 25 августа 2022 г. № 269);

- «Рекомендации по составу и содержанию программы вывода
из эксплуатации блока атомной станции» (от 2 августа 2022 г. № 250);

- «Рекомендации по выбору референтных единиц типовых элементов тепломеханического оборудования атомных станций для осуществления мероприятий по управлению ресурсом» (от 11 августа 2022 г. № 256);

- «Динамический мониторинг строительных конструкций объектов использования атомной энергии» (от 22 марта 2022 г. № 84);

- «Рекомендации по организации и проведению категорирования радионуклидных источников по радиационной опасности» (от 16 февраля 2022 г. № 44);

- «Рекомендации к составу и содержанию отчета по комплексному обследованию судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомно-технологического обслуживания при продлении срока
их эксплуатации» (от 17 января 2022 г. № 8).

Также приказом Ростехнадзора от 11 февраля 2022 г. № 37 утверждены Методические рекомендации по осуществлению постоянного государственного надзора на исследовательских ядерных установках.

В рамках совершенствования нормативного правового регулирования учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ
и радиоактивных отходов, физической защиты объектов использования атомной энергии, а также аварийной готовности и реагирования подготовлены шесть проектов ФНП и один проект РБ:

«Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов»;

«Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиоактивных отходов, радиационных источников и пунктов хранения»;

«Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и радиоактивных отходов при их транспортировании»;

«Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ
и радиоактивных отходов в организации»;

«Требования к учету и контролю ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов при переводе ядерных материалов между системами государственного учета и контроля ядерных материалов
и государственного учета, и контроля радиоактивных веществ
и радиоактивных отходов»;

«Требования к порядку разработки и утверждения планов мероприятий по защите населения»;

проект руководства по безопасности «Рекомендации по оформлению
и проведению процедуры передачи радиоактивных веществ и радиоактивных отходов».

**В области промышленной безопасности:**

Приказами Ростехнадзора приняты ФНП:

- «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» (от 21 декабря 2021 г. № 444, зарегистрирован Минюстом России 1 июня 2022 г., регистрационный № 68666).

Внесены изменения в действующие ФНП:

- «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 534
(от 19 января 2022 г. № 10, зарегистрирован Минюстом России 22 апреля
2022 г., регистрационный № 68300);

- «Правила безопасности в угольных шахтах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 507 (от 7 апреля 2022 г. № 109, зарегистрирован Минюстом России 30 мая 2022 г., регистрационный
№ 68634);

- «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 октября 2020 г. № 420
(от 13 апреля 2022 г. № 120, зарегистрирован Минюстом России 6 июня
2022 г., регистрационный № 68752);

- «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 3 декабря 2020 г. № 494 (от 25 мая 2022 г. № 171, зарегистрирован Минюстом России 2 июня 2022 г., регистрационный
№ 68708);

- «Инструкция по аэрологической безопасности угольных шахт», утвержденная приказом Ростехнадзора от 8 декабря 2020 г. № 506 (от 8 июня 2022 г. № 183, зарегистрирован Минюстом России 13 июля 2022 г., регистрационный № 69248);

- «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива», утвержденные приказом Ростехнадзора
от 15 декабря 2020 г. № 530 (от 4 июля 2022 г. № 209, зарегистрирован Минюстом России 14 ноября 2022 г., регистрационный № 70932);

- «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора
от 11 декабря 2020 г. № 519 (от 25 июля 2022 г. № 238, зарегистрирован Минюстом России 22 августа 2022 г., регистрационный № 69725);

- «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 521
(от 20 сентября 2022 г. № 321 (зарегистрирован Минюстом России 27 октября 2022 г., регистрационный № 70726).

Утверждены индикаторы риска при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля в сферах:

- обращение взрывчатых материалов промышленного назначения
(от 13 декабря 2021 г. № 425, зарегистрирован Минюстом России 24 февраля
2022 г., регистрационный № 67441);

- проведение экспертизы промышленной безопасности (от 13 декабря 2021 г. № 426, зарегистрирован Минюстом России 25 февраля 2022 г., регистрационный № 67489);

- производство маркшейдерских работ (от 25 февраля 2022 г. № 63, зарегистрирован Минюстом России 28 февраля 2022 г., регистрационный
№ 67558).

Утверждены РБ:

- «Рекомендации по аэрологической безопасности угольных шахт»
(от 1 февраля 2022 г. № 22);

- «Методика моделирования распространения аварийных выбросов опасных веществ» (от 2 ноября 2022 г. № 385);

- «Методические основы анализа опасностей и оценки риска аварий
на опасных производственных объектах» (от 3 ноября 2022 г. № 387);

- «Рекомендации по оформлению и хранению документации, подтверждающей безопасность величины максимально разрешенного рабочего давления, при эксплуатации опасных производственных объектов магистральных трубопроводов» (от 31 октября 2022 г. № 379);

- «Методика оценки последствий аварийных взрывов топливно-воздушных смесей» (от 28 ноября 2022 г. № 412);

- «Методика оценки риска аварий на технологических трубопроводах, связанных с перемещением взрывопожароопасных жидкостей» (от 28 ноября 2022 г. № 411);

- «Методика оценки риска аварий на технологических трубопроводах, связанных с перемещением взрывопожароопасных газов» (от 28 ноября
2022 г. № 410);

- «Методика оценки последствий аварий на взрывопожароопасных химических производствах» (от 28 ноября 2022 г. № 415);

- «Методы обоснования взрывоустойчивости зданий и сооружений при взрывах топливно-воздушных смесей на опасных производственных объектах» (от 28 ноября 2022 г. № 413);

- «Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности» (от 28 ноября 2022 г. № 414);

- «Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта газа» (от 22 декабря 2022 г. № 454);

- «Методические рекомендации по проведению количественного анализа риска аварий на опасных производственных объектах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов» (от 29 декабря 2022 г. № 478).

Признано утратившим силу РБ «Рекомендации по устройству
и безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утвержденное приказом от 27 декабря 2012 г. № 784 (от 1 сентября 2022 г. № 289).

**В области безопасности гидротехнических сооружений:**

Приняты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2022 г. № 1712 «О внесении изменений в Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений»;

- приказ Ростехнадзора от 16 декабря 2021 г. № 434 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований, используемого
при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых
и судоходных гидротехнических сооружений)» (зарегистрирован Минюстом России 14 января 2022 г., регистрационный № 66871);

- приказ Ростехнадзора от 25 февраля 2022 г. № 62 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой
по экологическому, технологическому и атомному надзору
и ее территориальными органами при проведении плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного надзора
в области безопасности гидротехнических сооружений» (зарегистрирован Минюстом России 22 марта 2022 г., регистрационный № 67823).

**В области электроэнергетики, теплоэнергетики и теплоснабжения:**

Приняты:

- постановление Правительства Российской Федерации
от 2 июня 2022 г. № 1014 «О расследовании причин аварийных ситуаций при теплоснабжении»;

 - постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2022 г. № 1442 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467»;

- приказ Ростехнадзора от 20 сентября 2022 г. № 319 «Об утверждении порядка заполнения акта о расследовании причин аварийной ситуации
при теплоснабжении и порядка заполнения сводного ежемесячного отчета
об аварийных ситуациях при теплоснабжении» (зарегистрирован
Минюстом России 21 декабря 2022 г., регистрационный № 71731);

- приказ Ростехнадзора от 25 февраля 2022 г. № 61 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой
по экологическому, технологическому и атомному надзору
и ее территориальными органами при проведении плановых выездных проверок при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики и федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения» (зарегистрирован Минюстом России 28 сентября 2022 г., регистрационный
№ 70255).

**В других сферах деятельности Ростехнадзора приняты и прошли государственную регистрацию в Минюсте России:**

- приказ Ростехнадзора от 1 октября 2021 г. № 344 «Об утверждении Порядка согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору методик расчета выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух стационарными источниками» (зарегистрирован Минюстом России 7 апреля 2022 г., регистрационный
№ 68114);

- приказ Ростехнадзора от 29 октября 2021 г. № 361 «Об утверждении Порядка ведения государственного реестра саморегулируемых организаций
в области энергетического обследования и перечня включаемых
в него сведений» (зарегистрирован Минюстом России 12 апреля 2022 г., регистрационный № 68171);

- приказ Ростехнадзора от 6 июля 2022 г. № 214 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению Федеральной службой
по экологическому, технологическому и атомному надзору государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области энергетического обследования» (зарегистрирован Минюстом России 18 ноября 2022 г., регистрационный № 71014);

- приказ Ростехнадзора от 18 ноября 2021 г. № 390 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых
при осуществлении федерального лицензионного контроля за отдельными лицензируемыми видами деятельности» (зарегистрирован Минюстом России 18 февраля 2022 г., регистрационный № 67360);

- приказ Ростехнадзора от 23 ноября 2021 г. № 398 «О внесении изменений в Регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 июня 2011 г. № 271» (зарегистрирован Минюстом России 3 марта 2022 г., регистрационный № 67602);

- приказ Ростехнадзора от 1 февраля 2022 г. № 23 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности» (зарегистрирован Минюстом России 28 февраля 2022 г., регистрационный
№ 67515);

- приказ Ростехнадзора от 18 февраля 2022 г. № 50 «Об утверждении показателей эффективности деятельности учреждений, находящихся
в ведении Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору, и работы их руководителей» (зарегистрирован Минюстом России 12 июля 2022 г., регистрационный № 69223);

- приказ Ростехнадзора от 22 февраля 2022 г. № 52 «Об утверждении форм оценочных листов, в соответствии с которыми проводится оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям»;

- приказ Ростехнадзора от 4 апреля 2022 г. № 98 «О внесении изменений в Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов
и схем развития горных работ, утвержденные приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря
2020 г. № 537» (зарегистрирован Минюстом России 1 июля 2022 г., регистрационный № 69097);

- приказ Ростехнадзора от 13 апреля 2022 г. № 122 «О неприменении пункта 2.37 Регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 июня 2011 г. № 271» (зарегистрирован Минюстом России 23 мая 2022 г., регистрационный № 68555);

- приказ Ростехнадзора от 14 апреля 2022 г. № 126 «О внесении изменений в Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря
2020 г. № 503» (зарегистрирован Минюстом России 25 мая 2022 г., регистрационный № 68589);

- приказ Ростехнадзора от 25 апреля 2022 г. № 146 «О внесении изменений в Требования к подготовке, содержанию и оформлению планов
и схем развития горных работ, утвержденные приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря
2020 г. № 537» (зарегистрирован Минюстом 22 июня 2022 г., регистрационный № 68959);

- приказ Ростехнадзора от 20 мая 2022 г. № 169 «Об утверждении Порядка осуществления материального стимулирования федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющих полномочия по государственному контролю (надзору) на объектах ведения подземных горных работ» (зарегистрирован Минюстом России 22 июля 2022 г., регистрационный № 69351);

- приказ Ростехнадзора от 28 июля 2022 г. № 246 «О признании утратившими силу некоторых приказов Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросу аттестации экспертов в области промышленной безопасности и изменений
к ним» (зарегистрирован Минюстом России 29 августа 2022 г., регистрационный № 69820);

- приказ Ростехнадзора от 3 октября 2022 г. № 342 «О внесении изменений в Порядок осуществления материального стимулирования федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору, осуществляющих полномочия по государственному контролю (надзору) на объектах ведения подземных горных работ, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 мая 2022 г. № 169» (зарегистрирован Минюстом России 24 октября 2022 г., регистрационный
№ 70663);

- приказ Ростехнадзора от 14 ноября 2022 г. № 392 «О возможности подачи в Федеральную службу по экологическому, технологическому
и атомному надзору заявлений о предоставлении государственной услуги
по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности в 2022 году на бумажном носителе» (зарегистрирован Минюстом России 7 декабря 2022 г., регистрационный № 71410).

**3. Осуществление лицензионно-разрешительной деятельности**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» и постановлением Правительства Российской Федерации
от 29 марта 2013 г. № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» Ростехнадзор осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;

производство маркшейдерских работ;

деятельность в области использования атомной энергии.

В 2022 году проводилась последовательная работа по упрощению
для заявителей и ускорению процедур оказания государственных услуг. Осуществлен переход на реестровую модель предоставления лицензий.

Перечень государственных услуг по лицензированию размещен
на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) [www.gosuslugi.ru](http://www.gosuslugi.ru).

Сведения о проведении проверок оценок соответствия в отношении соискателей лицензии и лицензиатов, проведенных центральным аппаратом (ЦА) и территориальными органами (ТО) Ростехнадзора, приведены
в таблицах.

**Сведения о лицензировании в соответствии
с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование услуги** | **Результат****предоставления** | **2021** | **2022** |
| **ЦА/ТО** | **ЦА/ТО** |
| Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, всего | Предоставлено | 39 / 1506 | 21 / 1749 |
| Внесено изменений в реестр лицензий | 145 / 1550 | 174 / 1750 |
| Отказано | 67 / 597 | 58 / 540 |
| Деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, всего | Предоставлено | 49 / 0 | 72 / 0 |
| Внесено изменений в реестр лицензий | 81 / 0 | 106 / 0 |
| Отказано | 19 / 0 | 29 / 0 |
| Производство маркшейдерских работ, всего | Предоставлено | 16 / 83 | 9 / 58 |
| Переоформлено | 19 / 63 | 20 / 38 |
| Отказано | 6 / 38 | 6 / 24 |
| Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (ВМ), всего | Предоставлено | 34 / 0 | 47 / 0 |
| Внесено изменений в реестр лицензий | 74 / 0 | 61 / 0 |
| Отказано | 18 / 0 | 14 / 0 |
| **Итого:** | **567 / 3837** | **617 / 4159** |

**Сведения о лицензировании в области использования атомной энергии**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2021** | **2022** |
| **Центральный аппарат** |  |  |
| Лицензии: |  |  |
| - выдано | 154 | 160 |
| - переоформлено | 45 | 15 |
| - отказано в выдаче лицензий/переоформлении | 9 | 5 |
| Внесено изменений в условия действия лицензии | 312 | 396 |
| **Межрегиональные территориальные управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью** |  |  |
| Лицензии: |  |  |
| - выдано | 938 | 797 |
| - переоформлено | 264 | 183 |
| - отказано в выдаче лицензий/переоформлении | 12 | 21 |
| Внесено изменений в условия действия лицензии | 197 | 144 |

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1279 «О проведении на территории
Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования» Ростехнадзор участвует в проведении эксперимента по оптимизации
и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования.

Участие заявителей в эксперименте осуществляется в добровольном порядке посредством использования личного кабинета на Едином портале государственных и муниципальных услуг. Целями эксперимента являются создание и апробация механизма упрощения и ускорения подачи, приема, рассмотрения заявлений и предоставления разрешений (лицензий)
по результатам проверки (оценки) заявителя на соответствие требованиям, прекращения действия разрешений (лицензий).

Межведомственной рабочей группой по обеспечению реализации проекта по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования утверждены целевые состояния предоставления государственных услуг, предусматривающие сокращение сроков их предоставления,
а также проведение выездных оценок соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям без фактического выезда работников Ростехнадзора по месту нахождения соискателя (лицензиата)
и (или) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности посредством использования средств дистанционного взаимодействия.

Отработанные в рамках эксперимента механизмы оказания государственных услуг в сокращенные сроки закрепляются на постоянной основе. Для достижения соответствующих целевых состояний принято
6 постановлений Правительства Российской Федерации и 1 нормативный правовой акт Ростехнадзора в отношении 7 государственных услуг.

Данная работа продолжится и в 2023 году в отношении иных государственных услуг Ростехнадзора.

|  |  |
| --- | --- |
| **Государственная услуга** | **Срок предоставления** |
| **До 01.03.2022** | **После 01.09.2022 – для всех заявителей** | **В рамках эксперимента** |
| Лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности | 45 раб. дней | 30 раб. дней – для заявлений на бумажном носителе, 23 раб. дня – для заявлений в электронной форме | 23 раб. дня - для ОПО I и II классов опасности, 18 раб. дней - для ОПО III класса опасности |
| Лицензирование деятельности, связанной c обращением взрывчатых материалов (ВМ) промышленного назначения | 45 раб. дней | 45 раб. дней | 23 раб. дня - для производства и хранения ВМ, 18 раб. дней - для применения ВМ |
| Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности | 45 раб. дней | 10 раб. дней |  |
| Лицензирование деятельности по производству маркшейдерских работ | 45 раб. дней | 45 раб. дней | 12 раб. дней |
| Аттестация экспертов в области промышленной безопасности | 20 раб. дней +3 месяца | 25 раб. дней |  |

**4. Международное сотрудничество**

Содержание международного сотрудничества в 2022 году определялось основными направлениями работы Ростехнадзора и реализовывалось
в соответствии с планом международного сотрудничества на 2022 год.
При этом большинство мероприятий проведено в дистанционном формате
в режиме видеоконференции.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации
от 5 марта 2022 г. № 430-р взаимодействие с «недружественными» странами как в двустороннем, так и в многостороннем формате приостановлено.

Работы Ростехнадзора в рамках МАГАТЭ продолжены в полном объеме, в то время как участие российских ведомств и организаций в деятельности Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Агентства по ядерной энергии при ОЭСР (NEA), Ассоциации западноевропейских органов регулирования ядерной безопасности (WENRA) приостановлено, также на неопределенный срок приостановлено взаимодействие между
ФБУ «НТЦ ЯРБ» и Европейской ассоциацией организаций
научно-технической поддержки (ETSON).

Среди важных мероприятий, реализованных в 2022 году, стоит отметить следующие:

участие в стартовом совещании высокого уровня по реализации Инициативы МАГАТЭ по гармонизации и стандартизации в области использования атомной энергии (23-24 июня 2022 г., Австрия, г. Вена);

участие в 7-м совещании Договаривающихся сторон
по рассмотрению национальных докладов о выполнении обязательств, вытекающих из Объединенной конвенции о безопасности обращения
с отработавшим топливом и о безопасности обращения c радиоактивными отходами (27 июня – 8 июля 2022 г., Австрия, г. Вена);

организация и проведение совместно с МАГАТЭ международного семинара по вопросам организации инспекций в целях обеспечения сохранности радиоактивного материала для стран, приступающих
к реализации ядерно-энергетических программ (4-6 октября 2022 г., Россия,
г. Москва);

организация и проведение международного семинара по обмену опытом в области регулирования промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса при участии
стран – членов Межгосударственного совета по промышленной безопасности (МСПБ) (26 мая 2022 г., в формате видеоконференции);

участие в XX заседании МСПБ (21 октября 2022 г., в формате видеоконференции);

участие в онлайн-конференции по предотвращению и контролю рисков в горной отрасли среди государств – членов Совещания по взаимодействию
и мерам доверия в Азии, организованной МЧС Китая
(22-23 ноября 2022 г.);

участие в 12-й Конференции Сторон Европейской экономической комиссии ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий
(29 ноября – 1 декабря 2022 г., в формате видеоконференции).

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации
от 15 апреля 2014 г. № 339 представители Ростехнадзора, ФБУ «НТЦ ЯРБ»
и АО «ВО «Безопасность» приняли участие в более чем 50 мероприятиях, организованных Ростехнадзором, иностранными организациями как в очном, так и в дистанционном формате для представителей 12 стран. Среди наиболее значимых мероприятий по этому направлению:

организация и проведение совместно с МАГАТЭ Межрегионального учебного курса по процессу лицензирования для АЭС для 16 слушателей
из 9 стран (24-28 октября 2022 г., Россия, г. Москва);

организация и проведение 7 учебных визитов по обмену опытом инспекционной и лицензионной деятельности, которые были проведены
в МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора и в ФБУ «НТЦ ЯРБ»
для представителей органов регулирования Бангладеш, Республики Беларусь и Турции (всего 30 человек);

организация и проведение 15 семинаров и технических совещаний
в формате видеоконференций в рамках обмена опытом по различным аспектам регулирующей деятельности между Ростехнадзором и Египетским органом регулирования ядерной и радиологической безопасности.

**5. Развитие информационно-коммуникационных технологий**

Ведомственная программа цифровой трансформации (далее – ВПЦТ) Ростехнадзора на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов направлена
на обеспечение следующих ключевых задач:

мероприятие федерального проекта «Цифровое государственное управление» по созданию, внедрению, развитию и эксплуатации цифровой платформы АИС Ростехнадзора» с объемом финансирования свыше 40%
от общего объема финансирования, предусмотренного ВПЦТ на 2022 год;

обеспечение бесперебойного функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и информационных систем Ростехнадзора;

оснащение территориальных органов Ростехнадзора компьютерной
и оргтехникой в рамках мероприятий по развитию информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

В течение отчетного периода были завершены работы по созданию Государственной автоматизированной информационной системы «Цифровая платформа АИС Ростехнадзора» (далее – ЦП АИС). До конца года проводились мероприятия в рамках режима ее опытной эксплуатации.

Проведены все запланированные на 2022 год мероприятия
по приобретению и поставке компьютерной и оргтехники в адрес территориальных управлений.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации
от 1 мая 2022 г. № 250 «О дополнительных мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации» организована работа по обеспечению информационной безопасности Ростехнадзора.

На протяжении 2022 года совместно с территориальными органами Ростехнадзора реализовывались меры по повышению защищенности информационной инфраструктуры ведомства согласно требованиям (рекомендациям) ФСТЭК России. Организовано обучение гражданских служащих в рамках курса по информационной безопасности, которым
было охвачено более 93% работников Ростехнадзора.

Приняты работы по созданию подсистемы информационной безопасности ЦП АИС и получен Аттестат соответствия требованиям
по защите информации (от 29 сентября 2022 г.
№ Л024-00107-00/00580470.00021.2022).

Кроме того, в рамках оперативного рейтинга руководителей, ответственных за цифровую трансформацию, по показателю «Информационная безопасность» Ростехнадзором в 2022 году достигнуто выполнение таких параметров, как: «Наличие штаба по обеспечению кибербезопасности ФОИВ», «Наличие структурного подразделения по борьбе с киберугрозами в ФОИВ», «Обеспечено взаимодействие с ГосСОПКА».

**6. Кадровая работа и противодействие коррупции**

Штатная численность Ростехнадзора по состоянию на 1 января 2022 г. составляла 7 003 человека, в том числе штатная численность центрального аппарата – 627 человек. Показатель укомплектованности кадрами в отчетном периоде увеличился и составил для центрального аппарата – 75,6% (в 2021 году – 71,6%), территориальных управлений Ростехнадзора – 88,8% (в 2021 году – 87,3%).

Текучесть кадров снизилась и составила 10,5% (в 2021 году – 18%).

Государственными наградами Российской Федерации награждено 6 человек, ведомственными – 476 человек, 69 служащих – наградами других ведомств.

Для реализации функций и полномочий в полном объеме используется ФГИС «Единая информационная система управления кадровым составом»
и ГИС «Электронный бюджет».

В 2022 году в Ростехнадзоре в полном объеме были реализованы мероприятия Плана противодействия коррупции Ростехнадзора
на 2021–2024 годы.

В рамках декларационной кампании 2022 года были представлены
и проанализированы сведения о доходах, расходах, об имуществе
и обязательствах имущественного характера 310 служащих центрального аппарата, 3 руководителей подведомственных организаций и 131 служащего из числа руководящего состава территориальных органов. Проведено
10 проверок полноты и достоверности представленных сведений
и 23 процедуры контроля за расходами. По итогам проверок взыскания применены в отношении 8 служащих, без проведения проверочных мероприятий применено 13 взысканий. В территориальных органах проведено 338 проверок, по результатам которых применено 181 взыскание, в том числе пятеро служащих были уволены по утрате доверия.

В 2022 году на 17% сократилось число существенных нарушений, влекущих применение мер ответственности. Количество проверок сократилось на 40% в сравнении с 2021 годом.

Из 338 проверок, проведенных в территориальных органах,
по представлениям органов прокуратуры было проведено
234 проверки – 60% от их общего числа.

В 2022 году было выпущено методическое издание «Азбука Ростехнадзора по профилактике коррупционных правонарушений». В 2023 году планируется выпуск второго издания.

Приказом Ростехнадзора от 21 июня 2022 г. № 189 утвержден график проведения совещаний с территориальными органами в формате ВКС по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений (в 2022 году состоялось 9 ВКС).

В частности, в рамках реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания о ситуации в угольной отрасли Кузбасса 2 декабря 2021 г. (№ Пр-2576 от 31 декабря 2021 г.) подготовлен
и принят приказ от 20 мая 2022 г. № 169 о порядке осуществления материального стимулирования государственных гражданских служащих территориальных органов Ростехнадзора, осуществляющих полномочия
по государственному контролю (надзору) на объектах ведения подземных горных работ», (с изменениями от 3 октября 2022 г. № 342).

Реализация данного приказа позволит повысить мотивацию работников Ростехнадзора, осуществляющих надзорную деятельность на угольных шахтах, а также обеспечить набор и расстановку профессиональных кадров
на соответствующие рабочие места.

**7. Деятельность на территориях новых субъектов
Российской Федерации**

В 2022 году в рамках достижения цели по обеспечению техногенной безопасности в интересах общества и государства, а также реализации установленных законодательством Российской Федерации полномочий Ростехнадзором осуществлялся комплекс мероприятий, направленный на формирование территориальных органов Ростехнадзора в новых субъектах Российской Федерации, включая решение вопросов кадрового и материально-технического обеспечения, а также на разработку нормативной правовой базы с учетом особенностей правового регулирования в установленных сферах деятельности, в частности:

надзора в области использования атомной энергии;

надзора в области промышленной безопасности;

надзора в области безопасности ГТС;

горного надзора.

Полномочия по нормативному правовому регулированию строительного надзора и энергетического надзора возложены соответственно на Минстрой России и Минэнерго России.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2022 г. № 3829-р внесены изменения в схему размещения территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору, предполагающие создание 4 новых территориальных органов Ростехнадзора. В настоящее время активно идет процесс
их формирования.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 5 октября 2022 г. № 711 «Об особенностях правового регулирования
в области использования атомной энергии на территории Запорожской области» выпущены приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору:

от 9 декабря 2022 г. № 436 «Об осуществлении полномочий Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на Запорожской АЭС»;

от 9 декабря 2022 г. № 437 «Об осуществлении постоянного государственного надзора в области использования атомной энергии
на Запорожской АЭС».

В целях реализации полномочий в сфере атомного надзора
на Запорожской АЭС создан самостоятельный отдел в г. Энергодар
в Донском межрегиональном территориальном управлении по надзору
за ядерной и радиационной безопасностью.

На Запорожской АЭС обеспечено осуществление постоянного государственного надзора, проведена работа по организации взаимодействия
с миссией МАГАТЭ.

Ростехнадзором внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях осуществления на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области отдельных видов федерального государственного контроля (надзора)» (постановление принято 15 февраля 2023 г. № 227), предусматривающий
(в сфере компетенции Ростехнадзора):

- введение режима постоянного надзора на ОПО и ГТС
с 1 июня 2023 г.;

- мораторий на проведение плановых проверок до 1 января 2025 г.;

- запрет на возбуждение дел об административных правонарушениях до 1 января 2025 г. (за исключением случаев причинения вреда жизни
и здоровью граждан);

- проведение профилактических визитов до 1 января 2028 г.;

- ограничения на распространение информации о поднадзорных объектах.

Предлагаемые меры позволят направить усилия контрольного (надзорного) органа и поднадзорных организаций на приведение объектов контроля в состояние, обеспечивающее их безопасную эксплуатацию.
В течение переходного периода в рамках осуществления контрольных (надзорных) функций приоритетное внимание будет уделяться профилактике нарушений обязательных требований, обеспечению поэтапного приведения объектов контроля в соответствие с установленными требованиями
при минимизации административной нагрузки на эксплуатирующие организации.

**8. Отчет о выполнении Плана деятельности Ростехнадзора на 2020–2024 годы**

План деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2020–2024 годы (далее – План деятельности Ростехнадзора) утвержден приказом Ростехнадзора от 20 апреля 2020 г. № 165 (в соответствии с требованиями приказа Минэкономразвития России от 15 февраля 2016 г. № 68).

В 2022 году Ростехнадзором в рамках реализации государственной политики в установленной сфере в целом обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных Планом деятельности Ростехнадзора.

Информация о реализации в 2022 году основных направлений Плана деятельности Ростехнадзора приведена в таблице № 2 приложения
к настоящему докладу.

**9. Внедрение принципов клиентоцентричности в деятельность Ростехнадзора**

В рамках инициативы социально-экономического развития
Российской Федерации до 2030 года «Государство для людей», реализуемой
в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации
от 6 октября 2021 г. № 2816-р, Ростехнадзором в 2022 году завершены организационные мероприятия по внедрению клиентоцентричного подхода, основанного на постоянном изучении и удовлетворении законных
и справедливых потребностей клиентов, стремлении к улучшению взаимодействия с клиентами и повышению эффективности работы Ростехнадзора при реализации государственных функций и предоставлении государственных услуг путем создания благоприятной внутренней организационной среды.

Приказами Ростехнадзора создана рабочая группа по вопросам внедрения принципов клиентоцентричности, определены основные направления работы (от 30 августа 2022 г. № 283); утверждена Концепция внедрения принципов клиентоцентричности в деятельность Ростехнадзора
(от 15 сентября 2022 г. № 312); утвержден План мероприятий (дорожная карта) по внедрению Стандартов клиентоцентричности в Ростехнадзоре, осуществляется его практическая реализация (от 21 декабря 2022 г. № 452).

**10. Взаимодействие со средствами массовой информации
и институтами гражданского общества**

В течение 2022 года в Ростехнадзоре продолжалась работа
по поддержанию открытости, разъяснению целей и задач ведомства, выстраиванию связей с пресс­-службами других федеральных органов исполнительной власти, СМИ, профсоюзными и общественными организациями.

На регулярной основе обновлялась новостная лента официального интернет-сайта Ростехнадзора. За год размещены 791 пресс­-релиз и 26 материалов антикоррупционной направленности. В рамках взаимодействия со СМИ подготовлено 211 официальных ответов на запросы журналистов.

Расширена представленность Ростехнадзора в социальных сетях:создано 30 аккаунтов для территориальных управлений в Rutubе;открыты страницы ВКонтакте подведомственных организаций и Общественного совета;создана группа Ростехнадзора в Одноклассниках.Подготовлено
и размещено 5530 публикаций. Общее число подписчиков на официальных ресурсах Ростехнадзора в социальных сетях и мессенджерах увеличилось
в 4 раза.

На постоянной основе проводился мониторинг информационной активности территориальных органов и подведомственных организаций Ростехнадзора. Благодаря внедрению внутреннего рейтинга медиаактивности удалось значительно повысить качество пресс-релизов, обеспечить равномерность и тематическое разнообразие материалов.
Количество пресс-релизов выросло на 35%.

Осуществлялась информационная поддержка мероприятий: семинаров, брифингов, заседаний Общественного совета и Научно-технического совета при Ростехнадзоре, публичных обсуждений правоприменительной практики.

Проведенные мероприятия способствовали повышению информационной открытости и прозрачности деятельности Ростехнадзора, улучшению взаимодействия с гражданским и предпринимательским сообществом, значительному укреплению позиций Ростехнадзора в рейтингах работы государственных ведомств в сети Интернет.

**11. Итоги общественного обсуждения и экспертного сопровождения планов деятельности**

План деятельности Ростехнадзора опубликован на официальном интернет-сайте Ростехнадзора в разделе «Открытый Ростехнадзор»
в подразделе «Ежегодные планы деятельности Ростехнадзора».

Ежегодные отчеты о деятельности по реализации Плана
на 2020–2024 годы публикуются в разделе «Открытый Ростехнадзор»
в подразделе «Отчетные формы о ходе реализации Плана деятельности Ростехнадзора» на официальном интернет-сайте Ростехнадзора.

Заседаний Общественного совета при Ростехнадзоре по обсуждению вопросов реализации Плана на 2020–2024 годы не проводилось в 2022 году
в соответствии с положениями постановления Правительства
Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 399 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства
Российской Федерации».

Референтные группы Ростехнадзора представлены на интернет-сайте Ростехнадзора в разделе «Открытый Ростехнадзор» в подразделе «Список референтных групп».

На официальном интернет-сайте Ростехнадзора имеется подраздел «Обсуждение проектов нормативных актов» в разделе «Открытый Ростехнадзор» для размещения информации о проектах нормативных правовых актов. Кроме того, все проекты нормативных правовых актов
и результаты их общественного обсуждения публикуются на федеральном портале проектов нормативных правовых актов [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru).

На официальном интернет-сайте Ростехнадзора в подразделе «Новости» в разделе «Информация» размещается информация о реализации мероприятий (в том числе предусмотренных Планом на 2020–2024 годы).

**12. Деятельность Общественного совета при Ростехнадзоре
и Научно-технического совета Ростехнадзора**

В целях выработки рекомендаций по решению вопросов, связанных
с реализацией Ростехнадзором полномочий, действует ряд совещательных органов, основными из которых являются:

Общественный совет при Ростехнадзоре;

Научно-технический совет Ростехнадзора.

Следует отметить, что в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 2022 г. № 399
«О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», других правительственных актов, касающихся деятельности Ростехнадзора, были внесены коррективы
в содержание работы Общественного совета и, прежде всего, ограничено обсуждение отдельных проблем и вопросов на его заседаниях.

Вместе с тем, несмотря на введенные ограничения, совместная работа Ростехнадзора и членов Общественного совета в 2022 году была плодотворной и результативной. Прежде всего, это касалось проведения общественной экспертизы проектов законодательных и иных нормативно-правовых актов в сфере деятельности Ростехнадзора, подготовки предложений по совершенствованию ее деятельности и других вопросов.

 В 2022 году проведено три заседания Общественного совета,
из которых два заседания проходили в заочном формате. На заседаниях Общественного совета обсуждались вопросы об осуществлении контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности с учетом сложившейся ситуации в целях обеспечения промышленной безопасности, о внедрении принципов клиентоцентричности в деятельность Ростехнадзора, о проектах программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Федеральной службы по экологическому, технологическому
и атомному надзору и другие. По результатам обсуждения в адрес руководства Ростехнадзора направлены предложения и рекомендации
для их рассмотрения, учета и реализации.

В Общественном совете при Ростехнадзоре активно работают
8 комиссий по отраслям деятельности Ростехнадзора. Члены Общественного совета при Ростехнадзоре представляют 37 всероссийских, профессиональных, общественных и экспертных организаций, союзов и ассоциаций. Благодаря тесному сотрудничеству с отраслевыми управлениями центрального аппарата Ростехнадзора в 2022 году на заседаниях комиссий было рассмотрено 32 вопроса, выработано 108 предложений и рекомендаций.

Члены Общественного совета приняли экспертное участие в разработке 8 проектов федеральных законов, пять из которых внесены Ростехнадзором
в Правительство Российской Федерации, а три – в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Кроме того, Общественный совет принял участие в подготовке 12 постановлений, принятых Правительством Российской Федерации, 45 приказов Ростехнадзора
и 19 руководств по безопасности.

Члены Общественного совета активно привлекались к изучению, анализу и обобщению проблем, вопросов, стоящих перед отраслевыми управлениями центрального аппарата Ростехнадзора. В территориальные органы Ростехнадзора направлено 6 материалов, среди которых рекомендации
по организации безопасности эксплуатации ОПО с обращением хлора
и другие.

В 2022 году проводилась активная работа в рамках деятельности Научно-технического совета Ростехнадзора (далее – НТС). В состав
НТС входят заместители руководителя Ростехнадзора, начальники управлений центрального аппарата, руководители территориальных органов, ведущие сотрудники подведомственных организаций, представители научных организаций, образовательных учреждений, бизнеса.

В соответствии с Положением о Научно-техническом совете Ростехнадзора в 2022 году было проведено четыре заседания НТС.
На заседаниях рассматривались вопросы в сфере совершенствования нормативного правового регулирования, разработки обязательных требований, подготовки кадров, развития риск-ориентированных подходов, применения технологий дополненной реальности для задач Ростехнадзора, цифровой трансформации контрольно-надзорной деятельности, обсуждались результаты научно-исследовательских работ и научно-технических разработок, выполненных по заказу и для целей деятельности Ростехнадзора подведомственными организациями в 2022 году, и другие вопросы.

По всем рассмотренным вопросам приняты соответствующие решения, которые зафиксированы в протоколах заседаний НТС и размещены на сайте Ростехнадзора.

Рекомендации, принятые на заседаниях НТС, были использованы при выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовом регулировании в установленной сфере деятельности Ростехнадзора.

Работа НТС осуществлялась во взаимодействии с секциями НТС, управлениями центрального аппарата и территориальными органами Ростехнадзора, организациями, подведомственными Ростехнадзору,
и другими заинтересованными организациями.

В составе НТС созданы и действуют следующие секции: «Совершенствование государственного регулирования безопасности, надзорной, разрешительной и экспертной деятельности»; «Безопасность взрывопожароопасных производственных объектов»; «Безопасность объектов использования атомной энергии»; «Совершенствование котлонадзора, надзора за подъемными сооружениями и государственного строительного надзора»; «Безопасность объектов горной, металлургической промышленности и ведения взрывных работ»; «Безопасность объектов нефтегазового комплекса»; «Совершенствование государственного энергетического надзора»; «Цифровая трансформация контрольно-надзорной деятельности».

**13. Реализация государственных программ**

В 2022 году Ростехнадзором осуществлялась реализация мероприятий
в рамках следующих государственных программ и федеральных целевых программ государственных программ Российской Федерации
(далее – Программы):

комплекс процессных мероприятий «Обеспечение технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии» государственной программы Российской Федерации «Защита населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

федеральная целевая программа «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 годы и на период до 2035 года»;

федеральный проект «Цифровое государственное управление» национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (реализуется в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»).

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренный Ростехнадзору на реализацию мероприятий Программ,
в 2022 году составил 8 522 854,9 тыс. рублей, в том числе:

 комплекса процессных мероприятий «Обеспечение технологической безопасности и безопасности при использовании атомной энергии» государственной программы Российской Федерации «Защита населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – 8 165 329,0 тыс. рублей (кассовое исполнение – 99,9%);

государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами
граждан Российской Федерации» – 47 144,4 тыс. рублей (кассовое
исполнение – 100%);

федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной
и радиационной безопасности на 2016–2020 годы и на период
до 2035 года» – 50 519,7 тыс. рублей (кассовое исполнение – 100%);

мероприятий федерального проекта «Цифровое государственное управление» – 259 861,8 тыс. рублей (кассовое исполнение – 100%).

Мероприятия Программ реализованы в полном объеме, отклонения
от запланированных параметров отсутствуют.

Количественно ход реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение технологической безопасности и безопасности
при использовании атомной энергии» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей
на водных объектах» в 2022 году характеризуется достижением целевых значений показателей, в том числе показателя «Снижение риска возникновения аварий на поднадзорных Ростехнадзору
опасных производственных объектах (к среднему значению
за 2011–2013 годы)» – 46,7%.

Значения по показателю «Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг, оказываемых Ростехнадзором», отражающему ход исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», соответствует установленному данным Указом значению.

Основные величины показателей, достигнутые Ростехнадзором
в 2022 году в ходе реализации государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», отражены в таблице № 1 приложения.

Объем субсидий, предоставленных подведомственным Ростехнадзору учреждениям из федерального бюджета в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, составил
218 327,6 тыс. рублей (кассовое исполнение – 100%).

Организациями, подведомственными Ростехнадзору, в 2022 году проводились следующие работы:

обеспечение мероприятий по расследованию причин аварий, нарушений, инцидентов и чрезвычайных ситуаций техногенного характера
и ликвидации их последствий, и обеспечение государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;

оказание содействия в создании инфраструктуры регулирования безопасности в странах, развивающих атомную энергетику с участием Российской Федерации;

обеспечение государственного регулирования безопасности
при использовании атомной энергии;

сопровождение деятельности аттестационных комиссий;

обеспечение ведения Российского регистра гидротехнических сооружений;

содержание (эксплуатация) имущества, находящегося
в государственной собственности.

**14. Закупочная деятельность центрального аппарата Ростехнадзора за 2022 год**

Совокупный объем закупок в 2022 году составил
1 351 758,82 тыс. рублей. Данные об основных направлениях расходов
по закупкам отражены в таблице № 3 приложения к настоящему докладу.

В целях обеспечения недискриминационного доступа поставщиков
к закупкам товаров, работ, услуг центральный аппарат Ростехнадзора осуществляет закупки преимущественно посредством проведения аукционов
и конкурсов в электронной форме, закупки на сумму, не превышающую
600 тыс. рублей, осуществляются посредством размещения сессий на едином агрегаторе торговли «Березка». Для определения начальной (максимальной) цены контракта запросы ценовой информации размещаются
в Единой информационной системе в сфере закупок, направляются потенциальным поставщикам посредством электронной почты.

При осуществлении закупок приоритетными направлениями являются соблюдение добросовестной конкуренции, минимизация рисков нарушения законодательства в сфере закупок, противодействие коррупции.

Все закупки Ростехнадзора размещаются посредством Единой информационной системы в сфере закупок и специализированной электронной торговой площадки «Сбербанк АСТ».

При составлении описаний объекта закупки преимущественно используется «Каталог товаров, работ, услуг» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Не допускается включение в один лот функционально не связанных между собой товаров, работ, услуг.

**15. Анализ поступления доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, главным администратором которых является Ростехнадзор**

В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ
«О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023
и 2024 годов» Федеральная служба по экологическому, технологическому
и атомному надзору является главным администратором доходов федерального бюджета.

На 2022 год Ростехнадзору установлен прогнозный план поступления доходов в федеральный бюджет Российской Федерации
в сумме 2 290 165,8 тыс. рублей. В 2022 году при осуществлении центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора бюджетных полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в доход федерального бюджета фактически поступило 2 423 579,56 тыс. рублей (105,8% от прогнозного плана): госпошлина – исполнение 550 772,09 тыс. рублей (162,5%), доходы
от оказания платных услуг – исполнение 10 718,88 тыс. рублей (222,1%), штрафы – исполнение 1 621 739,14 тыс. рублей (91,6%), прочие
доходы – исполнение 240 349,45 тыс. рублей (136%).

**16. Информация о работе с обращениями, поступившими
в Ростехнадзор в 2022 году**

В 2022 году Ростехнадзором рассмотрено 30 457 обращений граждан
(в 2021 году – 35 987), из них территориальными органами – 20 183 обращения (66,27%) (в 2021 году – 23 446), центральным аппаратом – 10 274 обращения (33,73%) (в 2021 году – 12 541).

Удельный вес интернет-обращений в 2022 году составил: в целом
по Ростехнадзору – 60,86% (18 535 из 30 457); в центральном аппарате – 87,87% (9 028 из 10 274); в территориальных органах – 47,10%
(9 507 из 20 183). В 2021 году удельный вес интернет-обращений составил: в целом по Ростехнадзору – 55,8% (20 070 из 35 987); в центральном
аппарате – 93,7% (11 748 из 12 541); в территориальных органах – 35,5%
(8 322 из 23 446).

За отчетный период в центральном аппарате и территориальных органах Ростехнадзора проведены личные приемы граждан, в ходе которых даны подробные разъяснения по интересующим граждан вопросам.
Принято 302 гражданина (в 2021 году – 273 гражданина), в том числе руководителями и их заместителями – 290 граждан, из которых 170 граждан приняты в приемных Президента Российской Федерации в федеральных округах по графикам, утвержденным полномочными представителями Президента Российской Федерации.

В центральном аппарате и территориальных органах Ростехнадзора организована работа телефонов горячей линии и телефонов доверия
для приема сообщений граждан и юридических лиц о фактах проявления коррупции, о фактах нарушений требований промышленной безопасности
на поднадзорных объектах.

Ростехнадзором на постоянной основе проводятся мероприятия, способствующие устранению причин и условий, способствующих повышенной активности обращений по вопросам, входящим в компетенцию Ростехнадзора.

Для повышения осведомленности населения о деятельности Ростехнадзора, в целях информирования о полномочиях, порядке предоставления государственных услуг на сайтах и информационных стендах размещается соответствующая информация.

На сайте Ростехнадзора в разделе «Общественная приемная» размещаются информационно-справочные материалы о работе
с обращениями граждан, ответы на наиболее часто задаваемые гражданами вопросы, отражаются результаты рассмотрения обращений.

Особое внимание при организации работы с обращениями граждан уделяется качеству подготовки ответов на обращения граждан и юридических лиц: проводится анализ ответов на предмет объективного и всестороннего рассмотрения поставленных в обращениях вопросов, наличия в ответах правовых обоснований принятых решений.

С целью анализа и разрешения ситуаций, послуживших поводами для обращений граждан, должностными лицами территориальных органов Ростехнадзора за отчетный период рассмотрено 804 обращения с выездом на место.

Одной из основных задач при организации работы с обращениями является соблюдение порядка рассмотрения обращений и подготовки квалифицированных ответов. С этой целью Ростехнадзор постоянно осуществляет совершенствование работы с обращениями граждан, организаций и общественных объединений, старается сделать сервис
для обращения граждан более доступным и удобным.

Так, для повышения эффективности работы с обращениями граждан,
а также в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2020 г. № 1802 «О проведении эксперимента
по использованию федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»
для направления гражданами и юридическими лицами в государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, иные организации, осуществляющие публично значимые функции, и их должностными лицами сообщений и обращений, а также
для направления таким органам и организациям ответов на указанные сообщения и обращения», федерального проекта «Цифровое государственное управление» национальной программы «Цифровая экономика
Российской Федерации», соглашения между Ростехнадзором и Минцифры России о взаимодействии в целях создания единого окна цифровой обратной связи на базе федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» Ростехнадзором внедрена Платформа обратной связи (далее – ПОС).

ПОС позволяет заявителю не только получить оперативный ответ,
но и отслеживать все этапы подготовки ответа по его обращению.

За время работы Платформы обратной связи с сентября 2022 г. посредством ПОС принято и рассмотрено 102 сообщения от граждан
и организаций.

Мероприятия по совершенствованию работы с обращениями граждан, информированию населения о деятельности Ростехнадзора будут продолжены на постоянной основе.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_